



Ana Cláudia **Campos**

**DIREITO  
ADMINISTRATIVO**

*Facilitado* ✓



- A autora deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pela autora até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 08.08.2023
- A Autora e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para o Brasil na língua portuguesa  
*Copyright © 2023 by*  
**Editora Forense Ltda.**  
*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*  
Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar  
Rio de Janeiro – RJ – 20040-040  
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.
- Capa: Bruno Zorzetto
- Ilustrações: Érica Hashimoto
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

C21d  
Campos, Ana Cláudia

Direito administrativo facilitado / Ana Cláudia Campos. – 3. ed. – Rio de Janeiro: Método, 2023.

Inclui bibliografia  
ISBN 978-65-5964-868-9

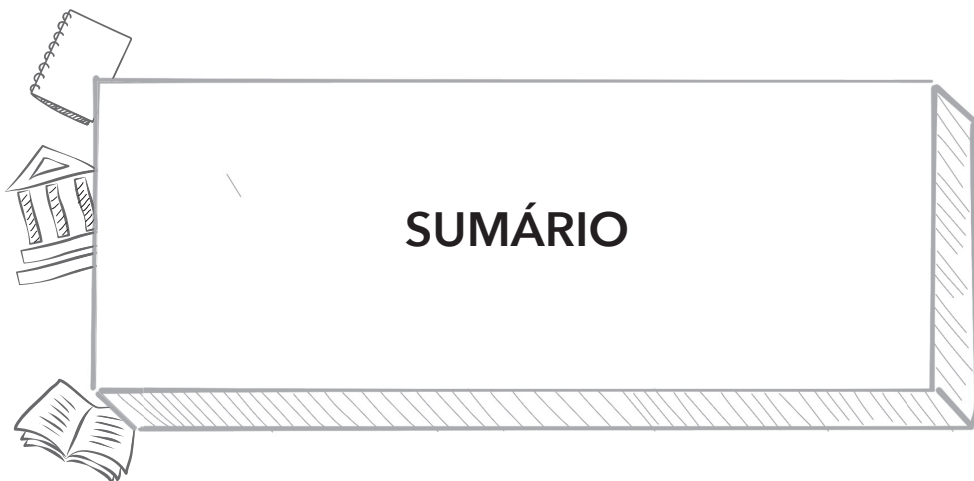
1. Direito administrativo – Brasil. 2. Direito administrativo – Problemas, questões, exercícios – Brasil.
3. Serviço público – Concursos – Brasil. I. Título.

23-85405

CDU: 342.9(81)



Meri Gleice Rodrigues de Souza – Bibliotecária – CRB-7/6439



<b>1. NOÇÕES INICIAIS.....</b>	<b>1</b>
1. Direito.....	1
2. Estado .....	2
2.1 Funções e poderes do Estado .....	4
3. Governo.....	6
4. Administração Pública .....	6
4.1 Tarefas da Administração Pública.....	7
5. Direito administrativo .....	8
5.1 Conceito.....	8
5.2 Características.....	10
5.3 Relação com outros ramos do Direito.....	11
5.4 Interpretação do Direito Administrativo .....	12
6. Fontes do direito administrativo .....	13
7. Sistemas administrativos .....	14
8. Função administrativa.....	16
Resumo .....	17
<b>2. PRINCÍPIOS .....</b>	<b>19</b>
1. Conceito .....	19
2. Funções dos princípios.....	20
3. Regime jurídico administrativo .....	20

3.1	Supremacia do interesse público sobre o interesse privado.....	21
3.2	Indisponibilidade do interesse público.....	22
4.	Princípios constitucionais expressos.....	23
4.1	Legalidade.....	24
4.2	Impessoalidade .....	29
4.3	Moralidade .....	34
4.4	Publicidade.....	34
4.5	Eficiência .....	39
5.	Princípios infraconstitucionais.....	41
5.1	Princípios expressos na Lei 9.784/1999 (processo administrativo federal).....	42
5.2	Outros princípios.....	47
6.	Súmulas .....	52
6.1	Súmulas vinculantes – STF.....	52
6.2	Súmulas do STF.....	52
6.3	Súmulas do STJ.....	53
	Resumo .....	54
<b>3.</b>	<b>PODERES ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>55</b>
1.	Conceito .....	55
1.1	Poderes do Estado x poderes da Administração .....	56
2.	Vinculação .....	57
3.	Discricionariedade.....	58
3.1	Justificadores da discricionariedade administrativa.....	58
3.2	Controle judicial dos atos discricionários .....	60
4.	Poder hierárquico.....	61
4.1	Delegação .....	63
4.2	Avocação.....	65
4.3	Resumo desenhado: delegação x avocação.....	66
4.4	Resumo desenhado: poder hierárquico.....	66
5.	Poder disciplinar.....	66
6.	Poder de polícia.....	70
6.1	Conceito.....	70
6.2	Polícia administrativa x polícia judiciária .....	72

6.3	Poder de polícia x poder disciplinar .....	73
6.4	Poder de polícia: sentido amplo x sentido estrito .....	75
6.5	Atributos do poder de polícia.....	75
6.6	Atuações do poder de polícia .....	77
6.7	Delegação do poder de polícia .....	78
6.8	Prescrição .....	81
7.	Poder normativo/regulamentar.....	81
7.1	Características.....	82
7.2	Regulamentos.....	82
7.3	Controle.....	86
8.	Uso e abuso de poder .....	87
9.	Súmulas .....	88
9.1	Súmulas vinculantes – STF.....	88
9.2	Súmulas do STF.....	89
9.3	Súmulas do STJ.....	89
	Resumo .....	90
<b>4.</b>	<b>ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>93</b>
1.	Conceito .....	93
2.	Fundamento legal.....	94
3.	Tipos de prestação da atividade administrativa.....	94
4.	Desconcentração x descentralização.....	94
5.	Desconcentração .....	95
5.1	Espécies de desconcentração .....	97
5.2	Teorias do órgão público .....	98
5.3	Características dos órgãos públicos .....	99
5.4	Classificação dos órgãos.....	101
6.	Descentralização .....	102
6.1	Espécies de descentralização .....	103
7.	Formas de controle .....	104
7.1	Controle na desconcentração (hierárquico/autotutela) .....	104
7.2	Controle na descentralização (finalístico/tutela/supervisão ministerial).....	105
8.	Formas de surgimento das pessoas da administração indireta .....	105

9.	Autarquias.....	107
9.1	Criação e extinção.....	109
9.2	Regime jurídico.....	109
9.3	Regime de bens.....	118
9.4	Responsabilidade civil.....	120
9.5	Espécies de autarquias .....	121
10.	Fundações .....	129
10.1	Natureza jurídica.....	130
10.2	Fundação pública de direito público.....	131
10.3	Fundação pública de direito privado.....	131
11.	Empresas estatais .....	133
11.1	Pontos de semelhança .....	133
11.2	Pontos de distinção .....	144
11.3	Lei 13.303/2016.....	147
12.	Súmulas .....	149
12.1	Súmulas vinculantes – STF.....	149
12.2	Súmulas do STF.....	150
12.3	Súmulas do STJ.....	150
	Resumo .....	151
<b>5.</b>	<b>TERCEIRO SETOR</b> .....	<b>153</b>
1.	Disposições gerais .....	153
2.	Terceiro setor.....	155
3.	Serviço social autônomo.....	155
3.1	Características.....	156
3.2	Resumo do tema.....	160
4.	Entidades de apoio.....	161
5.	Organização Social (OS).....	162
5.1	Características.....	162
6.	Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP).....	167
6.1	Características.....	167
6.2	Resumo desenhado.....	171
7.	OS x OSCIP.....	171

8.	Organização da Sociedade Civil (OSC).....	172
8.1	Pessoas impedidas de celebrar parcerias.....	172
8.2	Dos requisitos para a celebração das parcerias.....	173
8.3	Chamamento público.....	174
8.4	Inexigibilidade e dispensa do chamamento público.....	175
8.5	Celebração das parcerias.....	176
8.6	Formalização das parcerias.....	176
8.7	Liberação de recursos.....	178
8.8	Das sanções administrativas.....	178
9.	Súmulas.....	179
9.1	Súmulas do STF.....	179
9.2	Súmulas do STJ.....	179
	Resumo.....	179
<b>6.</b>	<b>SERVIÇOS PÚBLICOS.....</b>	<b>181</b>
1.	Conceito.....	181
2.	Princípios.....	182
2.1	Generalidade.....	183
2.2	Modicidade tarifária.....	183
2.3	Eficiência.....	185
2.4	Segurança.....	185
2.5	Atualidade.....	185
2.6	Cortesia.....	185
2.7	Regularidade.....	186
2.8	Continuidade.....	186
3.	Classificação.....	191
4.	Formas de prestação do serviço público.....	194
5.	Concessão de serviços públicos.....	196
5.1	Características da concessão.....	197
5.2	Obrigações da concessionária.....	202
5.3	Poder concedente.....	203
5.4	Usuários do serviço público.....	204
5.5	Intervenção.....	205

5.6	Extinção da concessão.....	206
6.	Parceria Público-Privada – PPP.....	210
6.1	Espécies de PPP.....	211
6.2	Características dos contratos de parceria público-privada.....	212
7.	Permissão de serviço público.....	215
7.1	Permissão x concessão.....	216
8.	Autorização de serviço público.....	217
9.	Súmulas.....	217
9.1	Súmulas vinculantes – STF.....	217
9.2	Súmulas do STF.....	218
9.3	Súmulas do STJ.....	218
	Resumo.....	218
<b>7.</b>	<b>ATOS ADMINISTRATIVOS.....</b>	<b>221</b>
1.	Fato x ato.....	221
2.	Ato da administração x ato administrativo.....	222
3.	Conceito de ato administrativo.....	223
3.1	Vinculação e discricionariedade.....	224
3.2	Silêncio administrativo.....	225
4.	Requisitos/elementos do ato administrativo.....	226
4.1	Competência.....	227
4.2	Finalidade.....	231
4.3	Forma.....	233
4.4	Motivo.....	236
4.5	Objeto.....	239
4.6	Mérito do ato administrativo.....	240
5.	Atributos/características do ato administrativo.....	241
5.1	Presunção de legitimidade.....	242
5.2	Autoexecutoriedade.....	243
5.3	Tipicidade.....	245
5.4	Imperatividade.....	245
5.5	Resumo.....	246
6.	Classificação dos atos administrativos.....	247



6.1	Quanto à liberdade.....	247
6.2	Quanto aos destinatários.....	247
6.3	Quanto ao alcance.....	248
6.4	Quanto ao objeto.....	248
6.5	Quanto à estrutura.....	248
6.6	Quanto aos efeitos.....	249
6.7	Quanto aos resultados .....	249
6.8	Quanto à formação .....	249
7.	Espécies de atos administrativos.....	252
7.1	Atos normativos.....	252
7.2	Atos enunciativos.....	253
7.3	Atos punitivos .....	253
7.4	Atos ordinatórios .....	254
7.5	Atos negociais.....	254
8.	Formação e efeitos dos atos administrativos.....	256
8.1	Perfeição .....	256
8.2	Validade .....	256
8.3	Eficácia.....	256
8.4	Possibilidade de combinações .....	258
9.	Extinção dos atos administrativos .....	258
9.1	Revogação.....	259
9.2	Anulação.....	263
9.3	Revogação x Anulação.....	268
9.4	Cassação .....	268
9.5	Caducidade.....	269
9.6	Contraposição.....	270
9.7	Outras formas de extinção .....	270
10.	Convalidação .....	271
11.	Súmulas .....	274
11.1	Súmulas vinculantes – STF.....	274
11.2	Súmulas do STF.....	274
11.3	Súmulas do STJ.....	275
	Resumo .....	276

<b>8. CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....</b>	<b>279</b>
1. Introdução.....	279
2. Conceito .....	279
3. Classificação .....	281
4. Controle administrativo .....	287
4.1 Meios de controle.....	288
4.2 Direito de petição.....	289
4.3 Recurso administrativo.....	289
4.4 Órgão de controle interno.....	292
5. Controle legislativo .....	292
5.1 Controle parlamentar.....	293
5.2 Controle pelo Tribunal de Contas .....	294
6. Controle judicial.....	297
6.1 Características.....	298
6.2 Ações judiciais de controle.....	298
6.3 <i>Atos interna corporis</i> .....	308
7. Súmulas .....	308
7.1 Súmulas vinculantes – STF.....	308
7.2 Súmulas do STF.....	309
7.3 Súmulas do STJ.....	310
Resumo .....	312
<b>9. BENS PÚBLICOS .....</b>	<b>315</b>
1. Conceito .....	315
2. Titularidade dos bens públicos.....	317
3. Espécies de bens públicos.....	317
4. Características dos bens públicos.....	319
4.1 Afetação x desafetação.....	323
4.2 Alienação de bens públicos .....	324
4.3 Resumo: espécies e características dos bens públicos.....	326
5. Uso dos bens públicos pelos particulares .....	326
5.1 Formas de consentimento estatal para uso especial de bens públicos.....	327
6. Formas de aquisição de bens.....	330

7. Súmulas .....	330
7.1 Súmulas do STF.....	330
7.2 Súmulas do STJ.....	331
Resumo .....	331
<b>10. INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE .....</b>	<b>333</b>
1. Direito de propriedade.....	333
2. Intervenção na propriedade .....	333
3. Fundamentos e regras constitucionais .....	334
4. Formas de intervenção.....	335
5. Intervenções restritivas da propriedade.....	335
5.1 Limitação administrativa.....	335
5.2 Servidão administrativa.....	337
5.3 Requisição administrativa .....	338
5.4 Tombamento .....	339
5.5 Ocupação temporária.....	344
6. Desapropriação.....	345
6.1 Aquisição originária da propriedade .....	345
6.2 Bens x desapropriação .....	346
6.3 Pressupostos.....	347
6.4 Modalidades de desapropriação.....	349
6.5 Procedimento administrativo da desapropriação .....	359
6.6 Procedimento judicial da desapropriação.....	364
6.7 Indenização .....	367
6.8 Direito de extensão .....	370
6.9 Tredestinação .....	371
6.10 Retrocessão.....	372
7. Súmulas .....	373
7.1 Súmulas vinculantes – STF.....	373
7.2 Súmulas do STF.....	373
7.3 Súmulas do STJ.....	374
Resumo .....	375

<b>11. AGENTES PÚBLICOS.....</b>	<b>377</b>
1. Conceito .....	377
2. Classificação dos agentes públicos.....	378
2.1 Agentes políticos.....	378
2.2 Agentes administrativos.....	380
2.3 Particulares em colaboração com o Estado .....	385
3. Cargo x emprego público x função.....	386
3.1 Acumulação de cargos, empregos e funções .....	388
4. Concurso público .....	389
4.1 Exceções ao concurso público .....	389
4.2 Prazo de validade .....	391
4.3 Direito subjetivo à nomeação .....	392
4.4 Cláusula de barreira.....	393
4.5 Controle judicial .....	393
4.6 Nulidade .....	394
5. Estabilidade.....	394
5.1 Prazo para aquisição .....	395
5.2 Perda do cargo .....	397
5.3 Estabilidade x vitaliciedade.....	398
6. Direito de greve.....	399
7. Estatuto do Servidor Público Federal (Lei 8.112/1990) .....	400
7.1 Cargo público .....	400
8. Do provimento.....	403
8.1 Nomeação.....	404
8.2 Readaptação .....	408
8.3 Reversão.....	409
8.4 Reintegração.....	410
8.5 Recondução.....	412
8.6 Aproveitamento .....	413
8.7 Promoção .....	414
9. Da vacância .....	414
10. Da remoção .....	416
11. Redistribuição.....	418
12. Dos direitos e vantagens.....	418

12.1	Do vencimento e da remuneração.....	418
12.2	Das vantagens.....	423
12.3	Das licenças.....	430
12.4	Das concessões.....	433
13.	Regime disciplinar.....	434
13.1	Dos deveres do servidor.....	434
13.2	Das responsabilidades.....	435
13.3	Das penalidades.....	436
14.	Processo administrativo disciplinar.....	446
14.1	Sindicância.....	448
14.2	Do Processo Administrativo Disciplinar (PAD).....	449
14.3	Processo Administrativo Disciplinar sumário.....	453
14.4	Revisão do processo.....	454
15.	Súmulas.....	455
15.1	Súmulas vinculantes – STF.....	455
15.2	Súmulas do STF.....	456
15.3	Súmulas do STJ.....	457
	Resumo.....	459
<b>12.</b>	<b>RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO.....</b>	<b>461</b>
1.	Fundamentos.....	461
2.	Evolução histórica.....	462
3.	Responsabilidade estatal na Constituição de 1988.....	465
3.1	A quem se aplica o art. 37, § 6.º, da CF/1988.....	465
3.2	Responsabilidade objetiva.....	470
3.3	Ação regressiva.....	473
4.	Responsabilidade por omissão estatal.....	477
4.1	Relação de custódia.....	479
5.	Excludentes de responsabilidade do Estado.....	482
5.1	Teorias: risco administrativo x risco integral.....	485
6.	Prescrição.....	487
6.1	Tortura no regime militar.....	489
7.	Responsabilidade por atos legislativos e judiciais.....	489
7.1	Responsabilidade por atos legislativos.....	490

7.2	Responsabilidade por atos judiciais .....	490
8.	Súmulas .....	491
8.1	Súmulas Vinculantes – STF.....	491
8.2	Súmulas do STF.....	491
8.3	Súmulas do STJ.....	491
	Resumo .....	492
<b>13.</b>	<b>LICITAÇÃO (LEI 14.133/2021)</b> .....	<b>495</b>
1.	Conceito .....	495
2.	Competência para legislar .....	496
3.	Lei 14.133/2021, “nova” Lei de Licitação .....	497
4.	Quem deve licitar .....	499
5.	Objetivos da licitação .....	500
6.	Objetos da licitação .....	501
7.	Princípios .....	502
8.	Definições importantes.....	505
9.	Modalidades de licitação.....	506
9.1	Pregão .....	508
9.2	Concorrência .....	510
9.3	Concurso .....	513
9.4	Leilão.....	514
9.5	Diálogo competitivo.....	517
9.6	Modalidades: resumo.....	522
10.	Fases da licitação.....	523
10.1	Fase preparatória.....	523
10.2	Fase de divulgação do edital .....	525
10.3	Fase de apresentação das propostas.....	526
10.4	Fase de julgamento.....	529
10.5	Fase de habilitação .....	534
10.6	Fase recursal .....	538
10.7	Encerramento da licitação .....	539
11.	Contratação direta.....	541
11.1	Inexigibilidade de licitação .....	542
11.2	Dispensa de licitação .....	547

11.3	Contratação direta: inexigibilidade × dispensa (dispensável) × licitação dispensada.....	555
12.	Instrumentos auxiliares.....	556
12.1	Credenciamento.....	556
12.2	Pré-qualificação.....	557
12.3	Procedimento de manifestação de interesse.....	559
12.4	Sistema de registro de preço.....	560
12.5	Registro cadastral.....	564
13.	Lei 8.666/1993 × Lei 14.133/2021.....	565
14.	Súmulas.....	568
14.1	Súmulas do STF.....	568
14.2	Súmulas do STJ.....	569
15.	Resumo.....	569
<b>14.</b>	<b>CONTRATOS ADMINISTRATIVOS (LEI 14.133/2021)</b> .....	<b>571</b>
1.	Conceito.....	571
1.1	Contratos da Administração × contratos administrativos.....	572
2.	Competência legislativa.....	572
3.	Lei 14.133/2021 – “Nova” Lei de Licitação e Contratos.....	573
4.	Características dos contratos administrativos.....	574
4.1	Formalismo.....	577
4.2	Contrato administrativo × contrato privado.....	582
5.	Execução dos Contratos.....	583
6.	Duração dos Contratos.....	587
7.	Garantias.....	589
8.	Alocação de Riscos.....	591
8.1	Teoria da imprevisão.....	592
9.	Prerrogativas da administração.....	594
10.	Modificação unilateral dos contratos.....	595
10.1	Modificação bilateral dos contratos.....	597
11.	Extinção dos contratos.....	598
12.	Nulidades dos contratos.....	602
13.	Recebimento do objeto.....	603
14.	Pagamento.....	604

15. Infrações e sanções administrativas.....	605
16. Portal nacional de contratações públicas.....	613
17. Lei 8.666/1993 × Lei 14.133/2021.....	614
18. Contratos em espécie .....	616
18.1 Contrato de concessão (Lei 8.987/1995 + Lei 11.079/2004).....	616
18.2 Contrato de permissão (Lei 8.987/1995) .....	617
18.3 Contrato de gestão .....	618
18.4 Contrato das empresas estatais (Lei 13.303/2016).....	620
19. Convênios .....	624
20. Consórcios públicos.....	625
21. Súmulas .....	630
21.1 Súmulas do STF.....	630
21.2 Súmulas do STJ.....	630
22. Resumo .....	631
<b>15. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>633</b>
1. Probidade x improbidade .....	633
2. Probidade x moralidade.....	634
3. Fundamento constitucional .....	635
4. Lei 8.429/92, noções introdutórias .....	637
5. Elemento subjetivo do ato ímprobo .....	638
5.1 Dolo específico.....	639
5.2 Lei 14.230/2021 no tempo.....	640
6. Sujeitos.....	642
6.1 Sujeito passivo .....	643
6.2 Sujeito ativo .....	645
7. Espécies de atos de improbidade.....	652
7.1 Enriquecimento ilícito .....	654
7.2 Prejuízo ao erário .....	657
7.3 Atentam contra os princípios da Administração Pública.....	660
8. Das sanções .....	664
8.1 Constituição Federal x lei de improbidade administrativa .....	665
8.2 Sanções por improbidade administrativa × outros processos .....	666
8.3 Sanções previstas na lei de improbidade administrativa.....	668
9. Da declaração de bens .....	676
10. Do procedimento administrativo .....	677
11. Da indisponibilidade dos bens .....	678



12. Ação judicial de improbidade.....	683
12.1 Acordo de não persecução civil .....	690
12.2 Sentença nas ações de improbidade .....	693
13. Prescrição .....	694
13.1 Inquérito civil / processo administrativo.....	696
13.2 Interrupção do prazo prescricional.....	699
13.3 Particular × prazo prescricional .....	701
13.4 Ação de ressarcimento ao erário.....	702
14. Súmulas .....	703
14.1 Súmulas Vinculantes – STF.....	703
14.2 Súmulas do STF.....	704
14.3 Súmulas do STJ.....	704
15. Resumo.....	704
<b>16. PROCESSO ADMINISTRATIVO.....</b>	<b>707</b>
1. Conceito .....	707
2. Finalidades.....	709
3. Princípios .....	709
3.1 Legalidade.....	710
3.2 Finalidade.....	710
3.3 Motivação.....	711
3.4 Proporcionalidade e razoabilidade .....	711
3.5 Eficiência .....	711
3.6 Moralidade .....	712
3.7 Contraditório e ampla defesa.....	712
3.8 Segurança jurídica .....	713
3.9 Publicidade.....	713
3.10 Gratuidade.....	714
3.11 Informalismo .....	714
3.12 Oficialidade.....	714
4. Direitos e deveres dos administrados .....	715
5. Início do processo administrativo.....	716
5.1 Legitimados.....	717
6. Competência.....	718
6.1 Delegação x avocação .....	718

6.2	Impedimento x suspeição .....	720
7.	Atos do processo .....	721
7.1	Comunicação dos atos.....	722
8.	Fases processuais .....	723
8.1	Instauração.....	724
8.2	Instrução.....	724
8.3	Decisão.....	727
9.	Motivação.....	728
9.1	Motivação aliunde .....	729
10.	Formas de extinção do processo.....	730
11.	Anulação x revogação x convalidação .....	731
12.	Recursos .....	732
12.1	Não recebimento dos recursos.....	734
12.2	<i>Reformatio in pejus</i> .....	734
12.3	Revisão.....	735
13.	Dos prazos .....	736
13.1	Prazos expressos na Lei 9.784/1999.....	736
14.	Súmulas .....	737
14.1	Súmulas vinculantes – STF.....	737
14.2	Súmulas do STF.....	737
14.3	Súmulas do STJ.....	738
	Resumo .....	739
	<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>741</b>