

RAFAEL CARVALHO REZENDE OLIVEIRA

**NOVA LEI** *Comparada  
e Comentada*  
*de* **LICITAÇÕES**  
*e* **CONTRATOS**  
**ADMINISTRATIVOS**

**3<sup>a</sup>**  
edição

revista e  
atualizada



- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 17.03.2022
- O autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa  
*Copyright © 2022 by*  
**Editora Forense Ltda.**  
*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*  
Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar  
Rio de Janeiro – RJ – 20040-040  
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.
- Capa: Joyce Matos
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

---

O51n  
3. ed.

Oliveira, Rafael Carvalho Rezende  
Nova lei de licitações e contratos administrativos comparada e comentada / Rafael Carvalho Rezende Oliveira. – 3. ed. – Rio de Janeiro: Forense, 2022.  
600 p.; 23 cm.

ISBN 978-65-5964-548-0

1. Direito administrativo – Brasil. 2. Licitação pública – Legislação – Brasil. 3. Contratos administrativos – Brasil. 4. Serviço público – Brasil – Concursos. I. Título.

22-76610

CDU: 342.9(81)

---

Meri Gleice Rodrigues de Souza – Bibliotecária – CRB-7/6439

## Nota à 3.<sup>a</sup> edição

---

Chegamos à terceira edição do presente livro. Trata-se de uma conquista que deve ser creditada ao carinho dos leitores com a obra.

Após a promulgação da Lei 14.133/2021 (nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), foram editados atos normativos que regulamentaram diversos dispositivos do referido diploma legal, além da atualização dos valores nele indicados.

Ademais, o TCU já prolatou decisões relacionadas à interpretação e aplicação da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, o que reforçou a necessidade de atualização do livro.

A 3.<sup>a</sup> edição do livro *Nova lei de licitações e contratos administrativos comparada e comentada* apresenta as seguintes novidades:

a) referências às principais decisões e informativos do TCU;

b) orientações normativas da AGU;

c) atualização legislativa, com destaque para os seguintes diplomas normativos: c.1) Decreto 10.947/2022: regulamenta o inciso VII do art. 12 da Lei 14.133/2021 (nova Lei de Licitações), para dispor sobre o plano de contratações anual e instituir o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional; c.2) Decreto 10.922/2021: dispõe sobre a atualização dos valores estabelecidos na Lei 14.133/2021 (nova Lei de Licitações); c.3) Decreto 10.818/2021: regulamenta o disposto no art. 20 da Lei 14.133/2021, para estabelecer o enquadramento dos bens de consumo adquiridos para suprir as demandas das estruturas da Administração Pública federal nas categorias de qualidade comum e de luxo; c.4) Instrução Normativa SEGES/ME 116, de 21 de dezembro de 2021: estabelece procedimentos para a participação de pessoa física nas contratações públicas de que trata a Lei 14.133/2021, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional; c.5) Instrução Normativa SEGES/ME 67, de 8 de julho de 2021: dispõe sobre a dispensa de licitação, na forma eletrônica, de que trata a Lei 14.133/2021, e institui o Sistema de Dispensa Eletrônica, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional; c.6) Instrução Normativa SEGES/ME 65, de 7 de julho de 2021: dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.

Deixo registrado o meu sincero agradecimento aos leitores e aos alunos que acolheram a obra com muito carinho.

Dedico a terceira edição à minha mulher, Alessandra Simões Bordeaux Oliveira, e aos nossos filhos, Lucca Bordeaux Oliveira e Isabela Bordeaux Oliveira.

Boa leitura!

Março de 2022.

***O Autor***

# Sumário

---

<b>INTRODUÇÃO: JUSTIFICATIVAS PARA UMA NOVA LEI DE LICITAÇÕES.....</b>	<b>1</b>
<b>Lei nº 14.133 de 2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos.....</b>	<b>7</b>
<b>TÍTULO I – DISPOSIÇÕES PRELIMINARES .....</b>	<b>7</b>
CAPÍTULO I – Do âmbito de aplicação desta lei ( <i>arts. 1º a 4º</i> ).....	7
CAPÍTULO II – Dos princípios ( <i>art. 5º</i> ).....	17
CAPÍTULO III – Das definições ( <i>art. 6º</i> ).....	26
CAPÍTULO IV – Dos agentes públicos ( <i>arts. 7º a 10</i> ).....	44
<b>TÍTULO II – DAS LICITAÇÕES.....</b>	<b>56</b>
CAPÍTULO I – Do processo licitatório ( <i>arts. 11 a 17</i> ).....	56
CAPÍTULO II – Da fase preparatória.....	77
Seção I – Da instrução do processo licitatório ( <i>arts. 18 a 27</i> ).....	77
Seção II – Das modalidades de licitação ( <i>arts. 28 a 32</i> ).....	94
Seção III – Dos critérios de julgamento ( <i>arts. 33 a 39</i> ).....	99
Seção IV – Disposições setoriais ( <i>arts. 40 a 52</i> ).....	107
Subseção I – Das compras ( <i>arts. 40 a 44</i> ).....	107
Subseção II – Das obras e serviços de engenharia ( <i>arts. 45 e 46</i> ).....	112
Subseção III – Dos serviços em geral ( <i>arts. 47 a 50</i> ).....	116
Subseção IV – Da locação de imóveis ( <i>art. 51</i> ).....	119
Subseção V – Das licitações internacionais ( <i>art. 52</i> ).....	119
CAPÍTULO III – Da divulgação do edital de licitação ( <i>arts. 53 e 54</i> ).....	160

CAPÍTULO IV – Da apresentação de propostas e lances ( <i>arts. 55 a 58</i> ).....	170
CAPÍTULO V – Do julgamento ( <i>arts. 59 a 61</i> ).....	176
CAPÍTULO VI – Da habilitação ( <i>arts. 62 a 70</i> ).....	182
CAPÍTULO VII – Do encerramento da licitação ( <i>art. 71</i> ).....	201
CAPÍTULO VIII – Da contratação direta.....	205
Seção I – Do processo de contratação direta ( <i>arts. 72 e 73</i> ).....	205
Seção II – Da inexigibilidade de licitação ( <i>art. 74</i> ).....	206
Seção III – Da dispensa de licitação ( <i>art. 75</i> ).....	209
CAPÍTULO IX – Das alienações ( <i>arts. 76 e 77</i> ).....	237
CAPÍTULO X – Dos instrumentos auxiliares.....	245
Seção I – Dos procedimentos auxiliares ( <i>art. 78</i> ).....	245
Seção II – Do credenciamento ( <i>art. 79</i> ).....	246
Seção III – Da pré-qualificação ( <i>art. 80</i> ).....	247
Seção IV – Do procedimento de manifestação de interesse ( <i>art. 81</i> ).....	249
Seção V – Do sistema de registro de preços ( <i>arts. 82 a 86</i> ).....	251
Seção VI – Do registro cadastral ( <i>arts. 87 e 88</i> ).....	257
<b>TÍTULO III – DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....</b>	<b>271</b>
CAPÍTULO I – Da formalização dos contratos ( <i>arts. 89 a 95</i> ).....	271
CAPÍTULO II – Das garantias ( <i>arts. 96 a 102</i> ).....	288
CAPÍTULO III – Da alocação de riscos ( <i>art. 103</i> ).....	295
CAPÍTULO IV – Das prerrogativas da Administração ( <i>art. 104</i> )....	298
CAPÍTULO V – Da duração dos contratos ( <i>arts. 105 a 114</i> ).....	301
CAPÍTULO VI – Da execução dos contratos ( <i>arts. 115 a 123</i> ).....	311
CAPÍTULO VII – Da alteração dos contratos e dos preços ( <i>arts. 124 a 136</i> ).....	322

CAPÍTULO VIII – Das hipóteses de extinção dos contratos ( <i>arts. 137 a 139</i> ) .....	333
CAPÍTULO IX – Do recebimento do objeto do contrato ( <i>art. 140</i> ) ...	341
CAPÍTULO X – Dos pagamentos ( <i>arts. 141 a 146</i> ).....	344
CAPÍTULO XI – Da nulidade dos contratos ( <i>arts. 147 a 150</i> ).....	351
CAPÍTULO XII – Dos meios alternativos de resolução de contro- vérsias ( <i>arts. 151 a 154</i> ) .....	356
<b>TÍTULO IV – DAS IRREGULARIDADES</b> .....	367
CAPÍTULO I – Das infrações e sanções administrativas ( <i>arts. 155     a 163</i> ).....	367
CAPÍTULO II – Das impugnações, dos pedidos de esclarecimento e dos recursos ( <i>arts. 164 a 168</i> ) .....	381
CAPÍTULO III – Do controle das contratações ( <i>arts. 169 a 173</i> ).....	386
<b>TÍTULO V – DISPOSIÇÕES GERAIS</b> .....	399
CAPÍTULO I – Do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) ( <i>arts. 174 a 176</i> ) .....	399
CAPÍTULO II – Das alterações legislativas ( <i>arts. 177 a 180</i> ) .....	404
CAPÍTULO III – Disposições transitórias e finais ( <i>arts. 181 a 194</i> ) ...	409
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	417
<b>ANEXO – QUADROS COMPARATIVOS</b> .....	423
A – Lei nº 8.666/1993 X Lei nº 14.133/2021 .....	423
B – Lei nº 10.520/2002 X Lei nº 14.133/2021.....	527
C – Lei nº 12.462/2011 X Lei nº 14.133/2021 .....	534