

Luciana Fernandes de **Freitas**

COORDENAÇÃO

Renee do Ó **Souza**



# Direito Eleitoral



- A autora deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pela autora até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 03.06.2022
- A autora e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa  
*Copyright © 2022 by*  
**Editora Forense Ltda.**  
*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*  
 Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar  
 Rio de Janeiro – RJ – 20040-040  
 www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.
- Capa: Bruno Sales Zorzetto
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

---

F936d

Freitas, Luciana Fernandes de  
 Direito eleitoral / Luciana Fernandes de Freitas; coordenação Renee do Ó Souza. – 1. ed. – Rio de Janeiro: Método, 2022.  
 368 p.; 21 cm. (Método essencial)

Inclui bibliografia  
 ISBN 978-65-5964-478-0

1. Direito eleitoral – Brasil. 2. Serviço público – Brasil – Concursos. I. Souza, Renee do Ó. II. Título. III. Série.

22-77903

CDU: 342.8(81)

---

Gabriela Faray Ferreira Lopes – Bibliotecária – CRB-7/6643

# Sumário

---

## Parte I

---

TEORIA GERAL DO DIREITO ELEITORAL .....	1
---	---

---

## Capítulo 1

---

A base constitucional do Direito Eleitoral brasileiro .....	3
1.1 Conceito e objetivo do Direito Eleitoral .....	3
1.2 Direitos políticos .....	4
1.2.1 Direito de sufrágio e voto.....	6
1.2.2 Instrumentos de participação popular (plebiscito, referendo, iniciativa e consulta popular).....	7
1.2.3 Perda e suspensão dos direitos políticos .....	11
1.3 Exercício do voto: alistamento (capacidade eleitoral ativa)....	14
1.3.1 Alistamento.....	15
1.3.2 Voto em trânsito.....	18
1.3.3 As pessoas transsexuais.....	20
1.3.4 Cancelamento e revisão de eleitorado .....	21
1.4 Elegibilidade (capacidade eleitoral passiva).....	22
1.5 Inelegibilidade.....	28
1.6 O microssistema jurídico eleitoral .....	45
1.7 As fontes do Direito Eleitoral .....	46
1.8 Poder Regulamentar do Tribunal Superior Eleitoral .....	48
1.9 Competência legislativa em Direito Eleitoral.....	49

---

## Capítulo 2

---

Princípios do Direito Eleitoral.....	59
2.1 Princípio da moralidade eleitoral.....	59
2.2 Princípio da isonomia.....	60
2.3 Princípio da democracia partidária.....	60

2.4	Princípio republicano .....	61
2.5	Princípio do pluralismo político .....	62
2.6	Princípio da liberdade de organização partidária.....	62
2.7	Princípio da fidelidade partidária.....	63
2.8	Princípio da lisura das eleições .....	65
2.9	Princípio do aproveitamento do voto.....	66
2.10	Princípio da anterioridade eleitoral.....	66

---

### **Capítulo 3**

---

Sistema proporcional e majoritário .....	71
3.1 Sistema majoritário.....	72
3.2 Sistema proporcional.....	74

---

### **Capítulo 4**

---

Justiça Eleitoral – Organização e competência.....	83
4.1 Função jurisdicional.....	84
4.2 Função administrativa.....	85
4.3 Função regulamentar .....	85
4.4 Função consultiva .....	86
4.5 Tribunal Superior Eleitoral.....	87
4.6 Tribunais Regionais Eleitorais.....	88
4.7 Juízes eleitorais.....	88
4.8 Juntas eleitorais.....	89

---

### **Capítulo 5**

---

Ministério Público Eleitoral .....	93
5.1 Exercício de atividade político-partidária por membros do Ministério Público .....	96

---

### **Capítulo 6**

---

Partidos políticos .....	99
6.1 Conceito, natureza jurídica .....	99
6.2 Direito partidário.....	101

6.3	Princípios aplicáveis aos partidos políticos .....	101
6.3.1	Legalidade .....	101
6.3.2	Autonomia .....	102
6.3.3	Fidelidade partidária .....	103
6.4	Coligações partidárias .....	105
6.5	Federações partidárias .....	106
6.6	Propaganda partidária .....	108
6.7	Outros direitos relativos aos partidos políticos .....	110
6.8	Recursos do fundo partidário e do fundo especial de financiamento de campanha (art. 17, § 3º, da CF) e a cláusula de barreira progressiva .....	111
6.9	Prestação de contas dos partidos políticos .....	114

---

## **Capítulo 7**

---

LGPD (Lei Geral de Proteção de Dados) e <i>compliance</i> eleitoral .....	133	
7.1	Princípios .....	134
7.2	Âmbito eleitoral .....	135
7.3	Lei de Acesso à Informação e LGPD .....	138
7.4	<i>Compliance</i> eleitoral .....	143

---

## **Capítulo 8**

---

O Direito Eleitoral sob a perspectiva de gênero .....	147	
8.1	Políticas afirmativas – reserva de 30% das candidaturas .....	149
8.2	Recursos financeiros – distribuição dos fundos .....	151
8.3	Distribuição do tempo de propaganda eleitoral .....	152
8.4	Violência política .....	153
8.5	Reflexos criminais .....	155

---

## **Parte II**

---

DIREITO ELEITORAL APLICADO ÀS ELEIÇÕES (DA ORGANIZAÇÃO DAS ELEIÇÕES À DIPLOMAÇÃO DOS ELEITOS) .....	161
---	-----

---

## **Capítulo 9**

---

Procedimentos de organização e eleições .....	163
---	-----

9.1 A realização das eleições.....	164
9.2 Apuração.....	167

---

## **Capítulo 10**

---

Convenções partidárias e registro de candidaturas.....	173
10.1 Convenções partidárias .....	173
10.2 Registros de candidaturas .....	176

---

## **Capítulo 11**

---

Publicidade eleitoral (propaganda institucional, propaganda partidária e propaganda eleitoral).....	187
11.1 Propaganda eleitoral .....	189
11.2 Prazo de realização e propaganda antecipada .....	197
11.3 Propaganda em bens públicos e particulares .....	199
11.4 Regras gerais da realização da propaganda.....	202
11.5 No dia das eleições.....	208
11.6 Representação por propaganda irregular .....	209

---

## **Capítulo 12**

---

Enquetes e pesquisas eleitorais.....	215
--------------------------------------	-----

---

## **Capítulo 13**

---

Arrecadação e limites de gastos de campanha eleitoral.....	219
13.1 Regras gerais .....	219
13.2 Representação por descumprimento dos limites legais de doação .....	222
13.3 Representação por arrecadação e gastos ilegais (art. 30-A da Lei nº 9.504/1997).....	225
13.4 Prestação de contas de campanha eleitoral.....	227

---

## **Capítulo 14**

---

Diplomação dos eleitos e posse .....	231
--------------------------------------	-----

---

14.1 Diplomação .....	231
14.2 Posse.....	233

---

### **Parte III**

---

PROCESSO JUDICIAL ELEITORAL.....	235
----------------------------------	-----

---

#### **Capítulo 15**

---

Regras gerais para as demandas eleitorais.....	237
15.1 Acordo de não persecução cível.....	239
15.2 Divisão das ações eleitorais.....	241

---

#### **Capítulo 16**

---

Ações eleitorais .....	243
16.1 Ação de Impugnação ao Registro de Candidatura (AIRC)..	243
16.2 Ação de Investigação Judicial Eleitoral (AIJE).....	248
16.3 Captação ilícita de sufrágio – art. 41-A da Lei Eleitoral .....	256
16.4 Representações por conduta vedada .....	259
16.5 Ação de Impugnação ao Mandato Eletivo (AIME).....	271
16.6 Recurso contra expedição de diploma (RCED).....	273
16.7 Ação rescisória eleitoral.....	278

---

#### **Capítulo 17**

---

Crimes eleitorais e Processo Penal Eleitoral.....	283
17.1 Natureza jurídica e bem jurídico tutelado .....	283
17.2 Disposições penais gerais no Código Eleitoral .....	283
17.3 Classificação dos crimes eleitorais.....	284
17.4 Novos crimes contra o Estado Democrático de Direito.....	285
17.5 Crimes eleitorais em espécie.....	290
17.6 Processo Penal Eleitoral .....	302
17.6.1 Investigação dos crimes eleitorais.....	303
17.6.2 Ação penal .....	304
17.6.3 Procedimento .....	306
17.6.4 Jurisdição e competência .....	310

17.6.5 Das prisões .....	312
17.6.6 Recursos .....	315

---

## **Capítulo 18**

---

Recursos eleitorais .....	317
18.1 Recursos em face das decisões dos juízes eleitorais e das juntas eleitorais .....	318
18.1.1 Apelação criminal .....	318
18.1.2 Recurso em sentido estrito .....	319
18.1.3 Recurso inominado eleitoral .....	319
18.1.4 Recurso parcial.....	320
18.1.5 Embargos de declaração .....	320
18.2 Recursos em face das decisões dos Tribunais Regionais Eleitorais .....	320
18.2.1 Recurso parcial.....	320
18.2.2 Recurso inominado eleitoral .....	321
18.2.3 Recurso especial eleitoral.....	321
18.2.4 Recurso ordinário eleitoral .....	322
18.2.5 Agravo.....	323
18.3 Recursos em face das decisões do TSE.....	323
18.3.1 Recurso extraordinário.....	323
18.3.2 Recurso ordinário constitucional .....	324

---

## **Anexo**

---

Consolidação das alterações eleitorais de 2021.....	329
1 Emenda Constitucional nº 111/2021 (Minirreforma).....	329
2 Lei Complementar nº 184/2021 (altera a LC nº 64/1990).....	331
3 Lei nº 14.192/2021 - Violência política contra a mulher ....	341
4 Lei nº 14.197/2021 - Crimes contra a democracia .....	342
5 Lei nº 14.208/2021 - Federações Partidárias.....	343
6 Lei nº 14.211/2021 - Regras para o sistema proporcional....	343
Referências .....	345