

Aline **Soares** Lucena Carnaúba

COORDENAÇÃO

Renee do Ó **Souza**



Direito Constitucional

2ª EDIÇÃO REVISTA, ATUALIZADA
E REFORMULADA



- A autora deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pela autora até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 25.02.2022
- A Autora e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa
Copyright © 2022 by
Editora Forense LTDA.
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional
Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar
Rio de Janeiro – RJ – 20040-040
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.
- Esta obra passou a ser publicada pela Editora Método | Grupo GEN a partir da 2ª edição.
- Capa: Bruno Sales Zorzetto
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

C286d
2. ed.

Direito constitucional / Aline Soares Lucena Carnaúba; coordenação Renee do Ó Souza. –
2. ed. – Rio de Janeiro: Método, 2022.
400 p.; 21 cm. (Método essencial)

Inclui bibliografia
ISBN 978-65-5964-417-9

1. Direito constitucional. 2. Serviço público – Brasil – Concursos. I. Souza, Renee do Ó.
II. Título. III. Série.

22-76365

CDU: 342(81)

Gabriela Faray Ferreira Lopes – Bibliotecária – CRB-7/6643

Sumário

Capítulo 1

O Direito Constitucional.....	1
1.1 Constitucionalismo e neoconstitucionalismo.....	1
1.2 Constituição: conceito, sentidos, classificações, histórico e elementos.....	3
1.2.1 Acepções de Constituição.....	4
1.2.2 Classificação das Constituições.....	7
1.2.3 Quadro-resumo do histórico das Constituições brasileiras.....	13
1.2.4 Elementos da Constituição.....	16

Capítulo 2

Hermenêutica Constitucional.....	19
2.1 Métodos de interpretação da Constituição.....	19
2.2 Princípios de interpretação da Constituição.....	21
2.3 Mutação constitucional e reforma da Constituição.....	23
2.4 Regras e princípios.....	23

Capítulo 3

Poder Constituinte.....	25
3.1 Conceito e titularidade.....	25
3.2 Espécies e formas de exercício.....	26
3.3 Exercício do Poder Constituinte: a ordem jurídica anterior e fenômenos possíveis.....	30
3.4 Grau de retroatividade da norma constitucional.....	33
3.5 Vacância da Constituição (<i>Vacatio Constitutionis</i>).....	34

Capítulo 4

Controle de Constitucionalidade.....	35
4.1 Conceito e introdução	35
4.2 Espécies de inconstitucionalidade	37
4.3 Sistemas de controle de constitucionalidade das leis.....	41
4.4 Momentos do controle de constitucionalidade	42
4.5 Vias de ação ou de invocação processual do controle de constitucionalidade.....	44
4.6 Controle difuso.....	45
4.7 Controle concentrado.....	50
4.7.1 ADI.....	51
4.7.2 ADO	64
4.7.3 ADC	69
4.7.4 ADPF.....	71
4.7.5 Representação interventiva – hipótese de controle concentrado e concreto.....	78
4.7.6 Controle de constitucionalidade nos estados-mem- bros da Federação.....	80

Capítulo 5

Dos Princípios, dos Direitos e das Garantias Fundamen- tais.....	85
5.1 Dos princípios fundamentais.....	85
5.1.1 Direitos e garantias fundamentais – teoria e regime jurídico constitucional	88
5.2 Direitos e garantias fundamentais na CF/1988.....	94
5.2.1 Normas gerais	94
5.2.2 Dos direitos e deveres individuais e coletivos – art. 5º..	96
5.2.2.1 Direito à vida.....	96
5.2.2.2 Direito à liberdade.....	97
5.2.2.3 Direito (princípio) à igualdade.....	98
5.2.2.4 Princípio da legalidade (art. 5º, II, da CF/1988).....	100
5.2.2.5 Direito à liberdade de expressão (art. 5º, IV, V, IX, XIV).....	100
5.2.2.6 Liberdade de crença religiosa, de convicção políti- ca e filosófica (art. 5º, VI, VII e VIII)	102

5.2.2.7	Liberdade de atividade intelectual, artística, científica ou de comunicação (art. 5º, IX e X).....	104
5.2.2.8	Proibição de tortura (art. 5º, III).....	104
5.2.2.9	Inviolabilidade da intimidade, da vida privada, da honra, da imagem das pessoas e domiciliar (art. 5º, X e XI).....	105
5.2.2.10	Inviolabilidade das correspondências e comunicações (art. 5º, XII).....	107
5.2.2.11	Liberdade de profissão (art. 5º, XIII).....	109
5.2.2.12	Liberdade de reunião e de associação (art. 5º, XVI, XVII a XXI).....	109
5.2.2.13	Direito de propriedade (art. 5º, XXII, XXIII, XXIV, XXV e XXVI).....	111
5.2.2.14	Direito de petição e de certidão (art. 5º, XXXIV)....	112
5.2.2.15	Princípio da inafastabilidade da jurisdição (art. 5º, XXXV).....	113
5.2.2.16	Princípio de proteção ao direito adquirido, à coisa julgada e ao ato jurídico perfeito - limites à retroatividade da lei (art. 5º, XXXVI).....	114
5.2.2.17	Direitos e garantias processuais (art. 5º, XXXVII, XXXVIII, XXXIX, XL, XLV, XLVI, XLVII, LIII, LIV, LV, LVI, LVII, LX, LXII, LXIII, LXIV, LXV, LXVII, LXXIV, LXXVIII).....	115
5.2.2.18	Vedação a racismo, tortura, tráfico de entorpecentes, terrorismo, crimes hediondos e ação de grupos armados contra a ordem constitucional - mandados de incriminação e de imprescritibilidade (art. 5º, XLII, XLIII, XLIV).....	126
5.2.2.19	Ações constitucionais previstas no art. 5º - “remédios constitucionais” (LXVIII, LXIX, LXX, LXXI, LXXII, LXXIII).....	127
5.2.2.20	Extradicação (art. 5º, LI e LII).....	138
5.2.2.21	Prisão, excesso e indenização por erro judiciário (art. 5º, LXI, LXVI e LXXV).....	139
5.2.2.22	Direito ao sigilo de dados pessoais em meios digitais (LXXIX).....	140
5.3	Direitos sociais.....	140
5.4	Da nacionalidade.....	143
5.5	Direitos políticos.....	147

Capítulo 6

Organização Político-Administrativa	151
6.1 Introdução	151
6.2 A Federação na Constituição Federal de 1988	154
6.3 Os entes federativos e os Territórios Federais	155
6.4 Repartição de competências entre os entes federativos ...	161
6.5 Intervenção	166
6.5.1 Intervenção federal	167
6.5.2 Intervenção estadual	171

Capítulo 7

Da Administração Pública na Constituição	173
7.1 Introdução	173
7.2 Os princípios administrativos	174
7.3 Organização da Administração Pública e ingresso no ser- viço público	177
7.4 Regime jurídico dos agentes públicos	183
7.5 Outras regras importantes destinadas à Administração	193

Capítulo 8

Os Poderes do Estado – Legislativo, Executivo e Judi- ciário.....	201
8.1 Tripartição de Poderes	201
8.2 Poder Legislativo	203
8.2.1 Câmara dos Deputados.....	204
8.2.2 Senado Federal	206
8.2.3 Comissões	209
8.2.3.1 CPs.....	209
8.2.4 Reuniões e atribuições do Congresso Nacional	216
8.2.5 Estatuto dos Congressistas	218
8.2.5.1 Imunidades.....	218
8.2.5.2 Prerrogativa de foro	221
8.2.5.3 Outras previsões.....	222
8.2.6 Incompatibilidades com o exercício do cargo e perda do mandato.....	223

8.2.7	Membros dos Poderes Legislativos estaduais, distritais e municipais: deputados estaduais, distritais e vereadores.....	226
8.2.8	Função legislativa do Poder Legislativo – processo legislativo.....	226
8.2.9	Função fiscalizadora do Poder Legislativo – os Tribunais de Contas.....	233
8.2.9.1	Tribunal de Contas da União	234
8.2.9.2	Tribunais de Contas estaduais, distritais e municipais	237
8.3	Poder Executivo	238
8.3.1	Investidura, impedimentos e vacância.....	239
8.3.2	Atribuições do Presidente da República	241
8.3.3	Poder Regulamentar e decretos autônomos.....	242
8.3.4	Órgãos auxiliares à Presidência da República – Ministros e Conselhos.....	243
8.3.5	Crimes de responsabilidade e crimes comuns.....	245
8.4	Poder Judiciário	248
8.4.1	Órgãos do Poder Judiciário e garantias.....	249
8.4.2	Garantias aos Magistrados e regras	249
8.4.3	Alguns órgãos da estrutura do Poder Judiciário e previsões constitucionais	252
8.4.3.1	CNJ	252
8.4.3.2	STF.....	253
8.4.3.3	STJ.....	254
8.4.3.4	Justiça Federal.....	255
8.4.3.5	Justiça do Trabalho	257
8.4.3.6	Justiça Eleitoral.....	259
8.4.3.7	Justiça Militar	260
8.4.3.8	Justiça Estadual e Distrital.....	261
8.4.3.9	Os precatórios judiciais	261
8.4.3.10	Súmula Vinculante.....	269

Capítulo 9

Das Funções Essenciais à Justiça.....	271	
9.1	Introdução	271
9.2	O Ministério Público	271
9.3	Advocacia Pública	276

9.4	Advocacia.....	277
9.5	Defensoria Pública.....	278

Capítulo 10

Da Defesa do Estado e das Instituições Democráticas ...		281
10.1	Introdução	281
10.2	Estado de Defesa	282
10.3	Estado de Sítio.....	283
10.4	Forças Armadas	285
10.5	Segurança Pública.....	287

Capítulo 11

Sistema Tributário Nacional.....		291
11.1	Introdução	291
11.2	Competência e espécies tributárias.....	292
11.2.1	Impostos.....	296
11.2.2	Taxas.....	301
11.2.3	Contribuições de melhoria	302
11.2.4	Empréstimos compulsórios	303
11.2.5	Contribuições e COSIP.....	304
11.3	Limitações constitucionais ao poder de tributar – princípios constitucionais	307
11.3.1	Introdução.....	307
11.3.2	Princípio da legalidade tributária	308
11.3.3	Princípio da isonomia tributária	310
11.3.4	Princípio da não surpresa tributária.....	310
11.3.5	Princípio do não confisco	312
11.3.6	Princípio da liberdade de tráfego	314
11.3.7	Princípio da uniformidade geográfica, da uniformidade da tributação de rendas dos entes federativos e da vedação a isenções heterônomas	315
11.3.8	Princípio da não discriminação tributária	315
11.3.9	Imunidades tributárias.....	316
11.3.10	Repartição de receitas tributárias.....	323

Capítulo 12

Das Finanças Públicas		327
-----------------------------	--	-----

12.1	Introdução	327
12.2	Normas gerais	328
12.3	Orçamento.....	330
12.4	Vedações do art. 167	334

Capítulo 13

Da Ordem Econômica e Financeira	341	
13.1	Introdução	341
13.2	Princípios da ordem econômica brasileira	342
13.3	A atuação do Estado na ordem econômica	344
13.3.1	Agente econômico em sentido estrito	344
13.3.2	Agente normativo e regulador	346
13.3.3	Agente prestador de serviços públicos	346
13.3.4	Atuação em regime de monopólio e exploração de recursos minerais e potenciais de energia hidráulica em face do art. 21, VIII e IX	347
13.3.5	Política urbana, agrícola e fundiária, e reforma agrária..	349
13.4	O Sistema Financeiro Nacional (SFN).....	353

Capítulo 14

Da Ordem Social	355	
14.1	Introdução	355
14.2	Seguridade Social	355
14.2.1	Saúde.....	358
14.2.2	Previdência social.....	360
14.2.3	Assistência social	363
14.3	Educação.....	364
14.4	Cultura.....	371
14.5	Desporto.....	372
14.6	Ciência, tecnologia, inovação e comunicação social	373
14.7	Meio ambiente.....	374
14.8	Da família, da criança, do adolescente, do jovem e do idoso.....	376
14.9	Dos índios.....	378
Referências.....	381	