

SUMÁRIO

Introdução, 1

Debate sobre Governo e Administração Pública, 1

Gestão Pública no Brasil, 3

Reforma e Modernização do Estado, 4

Papel do Estado no Mundo Contemporâneo, 5

Democracia, Cidadania e Demandas Sociais, 6

Modelo Gerencial com Foco no Cidadão, 6

Parte I

COMPREENSÃO DOS FUNDAMENTOS DA CIÊNCIA POLÍTICA, ESTADO, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

1 Ciência política, Estado, governo e Administração Pública, 11

O Conceito Clássico e Moderno de Política, 11

Política e Estado em Aristóteles, 12

O Pensamento Político de Santo Tomás de Aquino, 13

Concepção da Formação do Estado Moderno em Maquiavel, 15

Fontes para o Estudo do Estado em Norberto Bobbio, 16

2 Teorias sobre a origem do Estado, 19

Formação do Estado Moderno, 21

Principais Pensadores do Estado Moderno, 22

Política e Estado em Nicolau Maquiavel (1469-1527), 23

Jean Bodin (1530-1596), 24

Thomas Hobbes (1588-1679), 24

John Locke (1632-1704), 25

Immanuel Kant (1724-1804), 26

Jean-Jacques Rousseau (1712-1778), 28

Benjamim Constant de Rebecque (1767-1830), 28

Georg Wilhelm Friedrich Hegel (1770-1831), 29

Karl Heinrich Marx (1818-1883), 29

Friedrich Engels (1820-1895), 30

3 Estado, nação e soberania, 33

Elementos Essenciais do Estado, 35

A Função do Estado-Nação e a Noção de Soberania, 36

4 Pluralismo e federalismo, 39

Federalismo, 40

O Modelo do Federalismo Norte-Americano, 41

Federalismo e Independência dos Estados Unidos, 42

Os Distintos Tipos de Federalismo, 42

A Crise dos Estados Federais, 43

Pluralismo, Federalismo e República no Brasil, 43

Configuração da Organização do Estado Brasileiro, 44

Teoria da Separação dos Poderes e Democracia, 45

Estudos Comparados entre o Federalismo Brasileiro e o Norte-Americano, 45

5 Ciência política, governo e Administração Pública, 47

Introdução, 47

O Pensamento Filosófico Aplicado à Convivência em Sociedade, 49

O Sistema Político Internacional, 49

O Funcionamento de seus Sistemas Políticos e Sociais, 49

Pesquisa Científica sobre o Funcionamento do Estado, 50

6 Origem e trajetória do modelo de Estado do bem-estar, 53

As Bases do Estado do Bem-estar ou *Welfare State*, 54

O Estado Corporativo, 56

Divisão de Responsabilidades: Estado, Mercado e Família, 57

A Concepção da Ideia do Estado do Bem-estar, 57

O Estado de Proteção Social no Brasil, 58

A Crise do Estado do Bem-estar, 58

7 Teoria da burocracia, 61

Introdução, 61

O Conceito de Poder na Visão de Max Weber, 62

O modelo burocrático de Max Weber, 63

Principais Características do Modelo Burocrático de Weber, 64

Gestão Pública, 65

Vantagens da Burocracia, 66

Questões para discussão, 67

Parte II

**GOVERNO, GOVERNABILIDADE, GOVERNANÇA E ACCOUNTABILITY
NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA****8 Governo, Administração Pública e sociedade civil, 73**

Introdução, 73

Conceitos de Eficiência, Eficácia E Efetividade, 74

Conceito de Administração Pública, 74

Conceito de Serviço Público, 75

Conceito de Estado Social, 76

Conceito da Sociedade Civil, 77

Direitos à Liberdade Individual, 78

O papel do Estado na realização dos Direitos Sociais, na visão de Marshall, 79

9 Governabilidade, governança e accountability, 81

Introdução, 81

Prestação de contas dos resultados das ações (*accountability*), 83

Gestão Pública e Governança, 83

Referencial teórico de governança, 84

Governabilidade das democracias, 85

Distintas visões da governança, 86

Governança corporativa no setor público, 87

Princípios de Governança na Gestão Pública, 88

10 Cultura nas organizações públicas, 91

Questões para discussão, 93

Exercícios referentes à Parte II, 93

Parte III

MUDANÇAS NO ESTADO E NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- 11 Reformas e transformações na Administração Pública, 97**
 - Introdução, 97
 - A Reforma do Serviço Público Norte-Americano, 98
 - Principais Mudanças Ocorridas no Mundo – Período de 1860-2013, 99
- 12 A trajetória das reformas administrativas, modernização administrativa e reforma do Estado no Brasil pós-1930, 103**
 - Governo Getúlio Vargas – Década de 1930, 103
 - O Estado Oligárquico, 104
 - Estado Interventor (1930-1956), 104
 - Período do Autoritarismo ou Ditadura Militar (1964-1985), 105
 - A Reforma Administrativa de 1967, 105
 - Redemocratização e Institucionalização da Sociedade Civil (pós-1985), 106
 - Os Efeitos Negativos da Democratização na Administração Pública, 106
 - (Des)Reforma Administrativa do Governo Collor, 107
- 13 O esgotamento do modelo de intervenção estatal, 111**
- 14 O debate da reforma da Administração Pública, 117**
 - Introdução, 117
 - Reformas na Administração Pública: as bases da nova gestão pública, 118
 - A Adoção da Nova Administração Pública no Brasil, 119
 - Problemas e contradições do NPM, 121
- 15 A reforma gerencial do Estado brasileiro, 123**
 - Introdução, 123
 - O Novo Gerencialismo e o Processo de Redemocratização, 123
 - Substituição do Modelo Burocrático no Contexto da Reforma do Estado, 124
 - Reforma do Estado e Governança, 124
 - O Desafio da Construção da Esfera Pública, 124
- 16 Modelos de Administração Pública patrimonialista, burocrática e gerencial, 127**
 - Introdução, 127
 - Administração Pública Patrimonialista, 128
 - Administração Pública Burocrática, 128

- Diferenças entre a Administração Pública Burocrática e a Gerencial, 129
- Redefinição do Papel do Estado e a Administração Pública Gerencial, 130
- Forma de atuação descentralizada e baseada no controle por resultados, 131
- Características dos Modelos: Gerencial e Democrático-Participativo, 132
- Críticas ao Modelo de Administração Pública Gerencial, 133
- Questões para discussão, 134

Parte IV

MODELOS DE ESTADO, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- 17 Funções de governo e da Administração Pública, 139**
 - Funções de Estado e Funções de Governo, 140
 - Políticas de Estado e Políticas de Governo, 141
- 18 Modelos de Estado, Governo e Administração Pública, 143**
 - Introdução, 143
 - As Reformas do Estado no Mundo Contemporâneo, 144
 - Questões para discussão, 146

Parte V

INTERFACE ENTRE ECONOMIA E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- 19 Interface entre economia e Administração Pública, 149**
 - Fundamentos Teóricos da Contratualização, 150
 - Contribuições da Teoria da Agência, 152
 - As Respostas da Teoria da Agência para o Alinhamento dos Interesses, 152
 - Contribuições da Nova Economia Institucional, 154
- 20 A relevância das instituições para o funcionamento da sociedade e da economia, 157**
 - Introdução, 157
 - Abordagens do Institucionalismo Sociológico, 158
 - Evolução do Institucionalismo Econômico, 160
 - Pluralismo institucional e economia no mundo contemporâneo, 161
 - Questões para discussão, 162

Parte VI

SISTEMA DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA E REGULAÇÃO ECONÔMICA. CRIAÇÃO E ATRIBUIÇÕES DAS AGÊNCIAS REGULADORAS NO BRASIL

21 Tradição em defesa da concorrência nos países em desenvolvimento, 165

Política de Defesa da Concorrência, 165

Concorrência como regra de mercado, 167

O Papel da Regulação no Mundo Contemporâneo, 168

A Atividade de Defesa da Concorrência e Regulação Econômica no Brasil, 169

Enfoques Teóricos das Políticas de Defesa da Concorrência, 170

Instituições Econômicas e a Teoria da Nova Economia Institucional, 171

Economia e Prática Antitruste no Mundo, 172

Regulação Setorial, Defesa da Concorrência e Parâmetros Regulatórios do Estado, 172

Critérios de Análise dos Atos de Concentração, 173

O Novo Sistema Brasileiro de Defesa de Concorrência (SBDC), 176

Conceitos Básicos Relacionados à Defesa da Concorrência, 177

Conceitos básicos na área de Defesa da Concorrência, 178

22 Criação e atribuições das agências reguladoras no Brasil, 181

O Estado como ente regulador, 181

Aspectos Conceituais da Regulação, 182

Atividade de regulação, 183

Aspectos Relevantes para a Criação das Agências Reguladoras, 186

O Programa Nacional de Desestatização e as Agências Reguladoras, 187

Questões para discussão, 188

Parte VII

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONAIS DO ESTADO E DE CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL

23 Fundamentos constitucionais do Estado e da Administração Pública, 193

Introdução, 193

A República Federativa do Brasil, 193

Administração Pública, 194

Conceitos Jurídicos de Administração Pública, 195
Aspectos Relevantes do Princípio da Eficiência, 196
Probidade Administrativa, 196

24 Sistema de controle na Administração Pública, 199

Controle Social e Transparência no Brasil, 199
Transparência Informacional do Estado, 201
Controle como instrumento da democracia, 202
Fiscalização contábil, financeira e orçamentária do Estado, 202
Controle das Finanças Públicas, 203
Mecanismos de Controle Administrativo, 204
As comissões parlamentares de inquérito como instrumento de controle social, 204

25 Organização do controle interno e externo na Administração Pública, 205

Controle Interno na Administração Pública, 205
Inovações e Mudanças no Controle Interno na Administração Pública no Brasil, 206
Competência e Jurisdição da Controladoria-Geral da União, 207
Portal da Transparência da CGU, 207
Aspectos Relevantes da Lei De Transparência, 208
Acesso à Informação no Brasil, 209
Páginas de Transparência Pública, 210
Programa de Fiscalização dos Municípios, 210
Controle externo na Administração Pública, 211
Jurisdição do Tribunal de Contas da União, 211
Regime diferenciado de Contratações, 212
Competência do Controle Externo, 212
Competência dos Tribunais de Contas, 213
Prestações de Contas, 214
Legislação Básica dos Órgãos de Controle, 215
Funções básicas exercidas pelo Controle, 215
Sujeitos do Controle, 216
Objetos do Controle, 216

26 Princípios do controle na Administração Pública, 217

Introdução, 217
Princípios de Controle da Administração Pública, 217

27 O poder de compra do Estado, 221

- Governança e ética na Administração Pública, 221
- Regulamentação do Processo de Licitação Pública no Brasil, 222
- O Processo Licitatório na Administração Pública, 223
- As Normas Legais do Processo Licitatório, 224
- Concorrência, 224
- Tomada de preços, 224
- Convite, 224
- Concurso, 224
- Leilão, 225
- Pregão, 225
- Pregão Eletrônico, 226
- Utilização das Novas Tecnologias da Informação nos Negócios, 227
- O Sistema de Compras da Administração Pública – Siasg/Comprasnet, 227
- Disseminação das compras governamentais em meio eletrônico, 228
- Sistema Licitações-e, 228
- Experiência internacional sobre compras públicas por meio eletrônico, 229
- Uso do *Performance Bond* nas Licitações e Contratos públicos, 230
- Questões para discussão, 231

Parte VIII

ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO

28 Atividade financeira do Estado, 235

- Conceitos de Finanças Públicas, 236
- Finanças Públicas e a Realização das Necessidades Públicas, 238
- Focos da Política Fiscal, 238
- Teoria das Finanças Públicas, 239
- A Existência de Bens Públicos, 239
- A Existência de Monopólios Naturais, 240
- As Externalidades, 240
- Os Mercados Incompletos e a Ocorrência de Desemprego e Inflação, 240
- As Razões para a Existência do Governo, 240
- Os Objetivos da Política Fiscal e as Funções do Governo, 241
- Instituições financeiras, 241
- Teoria da Tributação, 242

- As Bases da Justiça Fiscal, 242
- O Gasto Público, 243
- Tipos de Finanças e Impostos, 244
- Formas de Tributação, 244
- Impostos em Cascata, 245
- O Imposto sobre o Valor Adicionado e suas Vantagens, 245
- A Existência de Dilemas (*trade-offs*), 246
- 29 Finanças públicas contemporâneas, 247**
 - As bases da teoria clássica, 247
 - Contribuições de Adam Smith para as finanças públicas, 248
 - As contribuições da Teoria Keynesiana, 249
 - Debate recente sobre a política fiscal, 250
 - Transformação recente das finanças públicas no Brasil, 251
- 30 Contabilidade pública e controle na Administração Pública, 253**
 - Introdução, 253
 - Sistema de Controle na Administração Pública, 254
 - A Função e objetivos da Contabilidade Pública ou Governamental, 255
 - Objeto da contabilidade pública, 256
 - Objetivos da contabilidade pública, 256
 - Contabilidade Aplicada à Administração Pública, 257
 - Evolução da Contabilidade Pública Brasileira, 257
 - Plano de Contas, 258
 - Operações Econômicas do Setor Público, 258
 - Quadro-síntese da contabilidade pública, 259
 - Questões para discussão, 260

Parte IX

DESAFIOS E PERSPECTIVAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONTEMPORÂNEA

- 31 Desafios e perspectivas da Administração Pública contemporânea, 265**
 - Considerações Finais, 265
 - O Papel do Estado Brasileiro no Novo Cenário Mundial, 266
 - Função do Estado no Mundo Contemporâneo, 267

As mudanças nas relações entre a Administração Pública e os usuários, 267

Medidas para Melhorar o Desempenho da Administração Pública, 268

Objetivos e Fundamentos da Reforma do Estado, 269

Construção de um Novo Paradigma de Gestão Pública, 270

Fragilidades, Deficiências e Perspectivas da Administração Pública no Brasil, 270

Anexo 1 - Construção de um Projeto de Nação, 273

Referências, 275