

Sumário

Abreviaturas, xv

Prefácio à 7ª Edição, xix

Prefácio à 6ª Edição, xxi

Prefácio à 5ª Edição, xxiii

Prefácio à 4ª Edição, xxv

Prefácio à 3ª Edição, xxix

Prefácio à 2ª Edição, xxxiii

Prefácio à 1ª Edição, xxxvii

Introdução, 1

PARTE I – COMPREENSÃO DOS FUNDAMENTOS DO ESTADO, DAS FORMAS E DAS FUNÇÕES DO GOVERNO, 9

1 Estado, Governo e Sociedade, 11

As teorias sobre a origem do Estado, 11

O Estado sob a ótica dos teóricos contratualistas: Hobbes, Locke e Rousseau, 12

Estado, mercado e desenvolvimento, 14

Elementos essenciais do Estado, 15

A formação do poder, 16

Teoria das formas de governo e os paradigmas de convivência social, 17

Estado, soberania e cidadania, 19

Funções estatais e a repartição do poder, 19

2 Teoria da Burocracia, 25

Gestão pública – burocracia em Max Weber, 26

Vantagens da burocracia, 27

A burocracia e as disfunções da burocratização, 29

3 Paradigmas de Convivência Social, 33

A finalidade precípua do Estado: *o bem comum*, 34

A concepção e as dimensões do Estado, 36

As funções públicas e o perfil do Estado inteligente, 38

PARTE II – TEORIA ECONÔMICA E FINANÇAS PÚBLICAS, 43

4 Economia Política: a Interação entre Economia e Política, 45

As contribuições das escolas clássica, marxista e neoclássica, 48

O surgimento da ideologia do *laissez-faire*, 49

O mercantilismo na Europa Ocidental – séculos XV a XVIII, 51

O desenvolvimento do capitalismo e do pensamento econômico, 52

Transformações econômicas e a nova teoria econômica, 54

Os fundamentos da macroeconomia neoclássica, 55

A teoria econômica clássica e a utilidade marginal, 55

As formas de correção no funcionamento do mercado, 56

O crescimento das despesas públicas, 58

A teoria keynesiana e as Finanças Públicas, 59

O papel dos gastos públicos e a geração de poupança, 61

O surgimento da política fiscal e a definição de bem público, 62

O novo desenvolvimentismo, 64

O Estado como regulador do mercado, 65

Fixação dos limites dos gastos do governo, 66

5 Economia e Evolução Sociopolítica, 69

Fases do capitalismo, 70

A relevância do estado na solução da crise, 72

Interação entre o mercado e o Estado nacional, 74

Além do Consenso de Washington, 76

A crise no sistema financeiro mundial e a retomada do pensamento keynesiano, 78

As fases da crise financeira e econômica mundial, 80

A escalada da crise, 80

PARTE III – ECONOMIA, DINÂMICA SOCIOPOLÍTICA E FINANÇAS PÚBLICAS NO BRASIL, 83

6 Descentralização do Poder, Crise Fiscal e Governabilidade, 85

A origem do Estado do Bem-Estar, 86

A crise do paradigma político do *Welfare State*, 88

Fragmentação e competição das organizações políticas, 92

O agravamento da crise fiscal e a retomada das teses neoliberais, 93

Crescimento econômico e desigualdades no mundo, 94
Justiça social e desenvolvimento, 95
Nações Unidas: o combate à pobreza no mundo, 96
Dimensões do desenvolvimento, 97

7 Características e Organização do Estado Brasileiro, 99

A organização político-administrativa do Brasil, 99
Políticas de Estado e políticas de governo, 101
Políticas públicas, 102
O controle da Administração Pública, 102

8 Reforma do Estado Brasileiro, 107

O processo de modernização do Estado brasileiro, 108
As distorções do modelo neoliberal-conservador, 110
Antecedentes da reforma do Estado no Brasil, 110
A evolução dos modelos de gerenciamento governamental, 111
As bases da reforma gerencial do Estado brasileiro de 1995, 113

PARTE IV – EM BUSCA DA COMPREENSÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS, 117

9 Finanças Públicas: Atividade Financeira do Estado, 119

Introdução, 119
A teoria das finanças e o federalismo fiscal, 119
As novas funções do Estado no mundo globalizado, 120
O Estado como promotor do desenvolvimento, 121
O poder de interferência do Estado no mercado, 124
O Estado como agente preponderante na economia, 126
Atividade fiscal do Estado: objeto precípua das Finanças Públicas, 128
Bases da teoria da tributação, 129
A dimensão do gasto público no PIB, 130
Estado-nação, governo e sociedade, 130
A satisfação das necessidades coletivas, 132
A atividade financeira do Estado: instrumentos para obter, despende, gerir e criar, 134
Déficit público como instrumento de política econômica, 138
Teorias para explicar a atividade financeira do Estado, 142
Finanças públicas e a política extrafiscal, 142
Características das Finanças Públicas, 143
Crescimento, desigualdade e pobreza na era da globalização, 146

10 Defesa da Concorrência e Regulação da Economia, 149

Teoria do bem-estar econômico, 149

Ação do Estado e práticas desleais no mercado, 152

Funcionamento do antigo Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência (SBDC), 153

Modernização do Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – Lei nº 12.529/2011, 154

Políticas e sistema de defesa concorrencial, 157

O papel do Estado na defesa da concorrência, 158

As privatizações e a criação das agências reguladoras, 160

11 Sistema Fiscal e Formas de Tributação no Brasil, 163

Introdução, 163

Conflitos entre governo e contribuintes, 164

Objetivos da política tributária, 164

Política fiscal e tributação no Brasil, 164

Conceitos doutrinários de receitas públicas, 168

Conceitos das receitas e despesas públicas aplicados no âmbito da Administração Pública no Brasil, 171

Despesa orçamentária pública, 174

Relação entre política fiscal e política monetária, 175

Formas de intervenção do Estado na economia, 175

Instrumentos para estimular o crescimento: política fiscal e monetária, 176

Política fiscal e política monetária: o modelo IS-LM, 176

Repercussão das políticas fiscal e monetária: demonstração gráfica, 178

Os efeitos das políticas fiscal e monetária na economia, 181

Influências da política fiscal na economia, 181

Efeito do aumento de gastos governamentais, 182

O imposto resultante da redução na oferta monetária, 182

A utilização da política fiscal para a correção de desequilíbrios e estímulo ao crescimento da economia, 182

Modelos de sistema fiscal, 183

Normas constitucionais sobre as regras de tributação no Brasil, 184

Estruturação do sistema tributário brasileiro, 185

Composição dos tributos no Brasil, 186

O debate sobre a reforma tributária no Brasil, 187

Proposta de reforma tributária do governo, 188

Federalismo e os fundos constitucionais, 189

Características e deficiências do sistema tributário nacional, 190

As bases legais da tributação, 191

- A contabilidade pública e a governança no setor público, 193
- Contabilidade pública: receitas e despesas, 193
- A legislação e normas da contabilidade pública, 194
- O caráter regressivo do sistema tributário do Brasil, 195
- Instituições públicas orientadas para a atividade financeira, 197
- Transferências federais aos Municípios, 198
- Transferências constitucionais, 198
- Transferências legais, 199
- Transferências destinadas ao Sistema Único de Saúde (SUS), 199
- Transferências diretas ao cidadão, 200
- Transferências voluntárias, 200
- Instrumentos utilizados nas transferências de recursos federais, 200

PARTE V – EFEITOS DA CRISE ECONÔMICA-POLÍTICA-ÉTICA NAS FINANÇAS PÚBLICAS E A INSTITUIÇÃO DO NOVO REGIME FISCAL, 203

12 Efeitos da Crise econômica-política-ética nas Finanças Públicas, 205

- Amplitude e resiliência da crise econômica, 206
- Efeitos da corrupção nas crises política e econômica, 207
- Referencial teórico, 209
- Dimensão economia: desempenho do PIB, emprego e inflação, 210
- Principais indicadores econômicos do Brasil, 212
- Motivos das rejeições das contas do governo – 2014 e 2015, 219
- Dimensão política: democracia, governabilidade e impunidade, 220
- Reações contra as medidas de combate à corrupção, 222
- Dimensão corrupção: Mensalão e Lava Jato, 223
- Balço dos escândalos do Mensalão e Lava Jato, 223
- Resultados do julgamento do Mensalão, 224
- Dimensão da Operação Lava Jato, 224
- Conclusões, 227

13 Novo Regime Fiscal do Brasil: fundamentos e perspectivas, 229

- Motivos da imposição do novo regime fiscal no Brasil, 229
- Modelo de teto de gastos – experiência internacional, 232
- Considerações relevantes sobre o novo regime fiscal, 233

14 As reformas estruturais necessárias, 235

- Aspectos relevantes das reformas estruturais, 235
- Premissa da Reforma da Previdência Social, 236
- Desequilíbrios da Previdência Social, 237

- Medidas para resolver a crise fiscal dos Estados, 240
- Reforma tributária, 244
- Reforma do sistema político, 245
- Reforma da legislação trabalhista, 245
- Reforma da Administração Pública, 249
- Mudança do modelo de compras públicas, 251

PARTE VI – POLÍTICAS PÚBLICAS, POLÍTICA ORÇAMENTÁRIA E PROCESSO ORÇAMENTÁRIO NO BRASIL, 253

15 Desenvolvimento e formulação de políticas na América Latina, 255

- A estruturação do modelo de substituições de importações, 258

16 Formulação, implementação e financiamento das Políticas Públicas no Brasil, 261

- Conceito de política, 261
- Políticas públicas, 263
- Tipos de demandas por políticas públicas, 264
- Sistema federativo e políticas públicas no Brasil, 265
- Formação da agenda na formulação de políticas públicas, 268
- Novas tecnologias e políticas públicas, 272
- A importância do domínio da ciência e tecnologia, 274

17 Função do Planejamento para Execução de Políticas, 277

- Introdução, 277
- O planejamento como processo, 278
- O processo de planejamento como meio para alcançar metas, 279
- Funções do processo de planejamento, 282
- Planejamento como processo dinâmico, 282
- Planejamento do desenvolvimento econômico, 283
- A natureza e a função do planejamento governamental, 284
- Planejamento: processo contínuo que fundamenta, antecede e acompanha a elaboração orçamentária, 285
- Características do planejamento no Brasil, 287
- A experiência brasileira de planejar, 288

18 Política Orçamentária e Processo Orçamentário no Brasil, 291

- Introdução, 291
- Teorias da Orçamentação Decremental e Incremental, 292
- A relevância do estudo do orçamento, 293
- Orçamento por desempenho, 293

Sistema de Planejamento, Programação e Orçamento (PPBS), 294
Orçamento por programas, 296
O novo orçamento por desempenho, 298
Transformações políticas e administrativas no processo e na política orçamentária do Brasil, 299
Orçamento como instrumento de planejamento e controle, 300
Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário: conflitos e tendências, 307
Formulação da política orçamentária no Brasil, 310
Aperfeiçoamento e consolidação da política orçamentária, 314
Orçamento: instrumento de identificação e avaliação do gasto público, 315
Orçamento como lei especial, 318
Princípios orçamentários e a concepção da proposta orçamentária, 319
Objetivos dos princípios orçamentários, 320
Competência do Congresso Nacional no processo orçamentário, 324
Plano Plurianual, 325
Processo integrado de planejamento e orçamento, 326
Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), 329
Lei Orçamentária Anual, 331
Apresentação de emendas ao projeto de lei do orçamento anual, 332
Orçamento impositivo para execução de emendas parlamentares, 333
Receitas e despesas contempladas pelo orçamento fiscal, 334
Orçamento de investimento das empresas estatais, 335
Dotações do orçamento da seguridade social, 337
Classificação das despesas quanto à natureza e função, 343
Prerrogativa parlamentar na apreciação da proposta orçamentária, 344
Execução da política orçamentária, 348
Modelo de fiscalização, controle e avaliação do Brasil, 351
Poder Executivo e atividades de planejamento e de orçamento, 353
Atribuições do Ministério da Transparência e da Controladoria-Geral da União, 356
Sistemas de planejamento e orçamento federal, 357

19 Comentários à Lei de Responsabilidade Fiscal, 359

Introdução, 359
A LRF no contexto da Administração Pública gerencial, 360
A LRF como código de conduta na gestão fiscal, 361
A LRF como instrumento de controle social, 363
O relatório de gestão fiscal como instrumento de transparência, 365
A interface entre a Lei nº 4.320 e a LRF, 366

20 Balanço da Lei de Responsabilidade Fiscal, 369

Introdução, 369

Os efeitos da LRF sobre o planejamento governamental, 371

A consolidação do sistema de Controle Interno, 371

Transparência na Administração Pública e a participação popular, 373

Gestão pública e responsabilização, 373

Inflação e controle do endividamento, 374

A relevância dos Relatórios de Gestão Fiscal da LRF, 374

Conclusão, 375

PARTE VII – PRÁTICA DE CIDADANIA E AS MUDANÇAS NOS ÂMBITOS GLOBAL, CONTINENTAL E NO BRASIL, 377

21 A Prática da Cidadania como Estratégia de Transformação, 379

Papel da sociedade e ação política do cidadão, 380

Características, potencialidades e limitações da sociedade brasileira, 384

22 Análise das mudanças nos cenários mundial e nacional, 387

Introdução, 387

Mudanças no Estado, no governo e na sociedade brasileira, 388

Desafios no comércio internacional, 390

Desafios para aumentar a competitividade do Brasil no comércio mundial, 391

Análise das mudanças nos cenários mundial e nacional, 392

23 Conclusão, 401

Referências, 405