

SUMÁRIO

CAPÍTULO I	
INTRODUÇÃO À ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E	
ORÇAMENTÁRIA	1
1. Considerações iniciais.....	1
1.1 O Direito Financeiro e a Administração Financeira e Orçamentária.....	1
1.2 Normas gerais de Direito Financeiro.....	2
2. A atividade financeira do Estado.....	3
2.1 Conceito.....	3
2.2 Características.....	3
2.3 Finalidades.....	4
3. Conceitos de orçamento público.....	5
4. Histórico do orçamento.....	5
4.1 Origens.....	5
4.2 Orçamento nas Constituições Brasileiras pretéritas.....	6
5. Natureza jurídica do orçamento.....	7
5.1 Natureza jurídica do orçamento brasileiro.....	7
5.2 Correntes doutrinárias.....	9
6. Aspectos do orçamento.....	10
7. Legislação aplicada ao estudo de AFO.....	10
7.1 Constituição Federal de 1988.....	10
7.2 Lei 4.320/1964 e Lei Complementar (art. 165, § 9º, da CF/1988).....	11
7.3 Lei de Responsabilidade Fiscal.....	12
7.4 Lei 10.180/2001.....	13
Questões de concursos anteriores.....	13

CAPÍTULO II**PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO NA CONSTITUIÇÃO**

FEDERAL DE 1988: PPA, LDO E LOA	17
1. Considerações iniciais.....	17
2. Plano Plurianual.....	18
2.1 O Plano Plurianual na CF/1988.....	18
2.2 O Plano Plurianual na LRF.....	21
2.3 Planos e programas nacionais, regionais e setoriais.....	22
3. Lei de Diretrizes Orçamentárias.....	22
3.1 A Lei de Diretrizes Orçamentárias na CF/1988.....	22
3.2 A Lei de Diretrizes Orçamentárias na LRF.....	26
4. Lei Orçamentária Anual.....	29
4.1 A Lei Orçamentária Anual na CF/1988.....	29
4.1.1 Considerações iniciais.....	29
4.1.2 Orçamento fiscal.....	31
4.1.3 Orçamento de investimento das estatais.....	32
4.1.4 Orçamento da seguridade social.....	32
4.2 A Lei Orçamentária Anual na Lei 4.320/1964.....	33
4.3 Empresa estatal dependente.....	35
4.4 A Lei Orçamentária Anual na LRF.....	37
Questões de concursos anteriores.....	39

CAPÍTULO III

CICLO ORÇAMENTÁRIO	55
1. Introdução.....	55
2. Elaboração/planejamento.....	56
2.1 Iniciativas.....	56
2.1.1 A iniciativa do Poder Executivo.....	56
2.1.2 Demais Poderes, MPs e DPs.....	57
2.2 Prazos.....	59
3. Discussão/estudo/aprovação.....	60
3.1 Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização....	60
3.2 Emendas parlamentares.....	61
3.3 Aprovação.....	63
3.4 Sanção.....	64
4. Execução orçamentária e financeira.....	64
4.1 Considerações iniciais.....	64

4.2	Execução orçamentária e cumprimento das metas	65
4.3	Emendas parlamentares de execução obrigatória	66
4.4	Transferência especial e transferência com finalidade definida....	73
5.	Avaliação e controle.....	74
5.1	Avaliação	74
5.2	Controle	75
5.2.1	Considerações iniciais	75
5.2.2	Controle interno.....	76
5.2.3	Controle externo	77
	Questões de concursos anteriores	80
CAPÍTULO IV		
CRÉDITOS ADICIONAIS		
		91
1.	Introdução.....	91
2.	Créditos suplementares.....	94
3.	Créditos especiais	95
4.	Créditos extraordinários	96
5.	Fontes para a abertura de créditos adicionais	98
	Questões de concursos anteriores	101
CAPÍTULO V		
PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS		
		113
1.	Considerações iniciais	113
2.	Princípio da universalidade.....	113
3.	Princípio da anualidade ou periodicidade	114
4.	Princípio da unidade e da totalidade.....	115
5.	Princípio do orçamento bruto.....	116
6.	Princípio da exclusividade.....	116
7.	Princípio da quantificação dos créditos orçamentários	118
8.	Princípio da especificação ou discriminação	118
9.	Princípio da proibição do estorno	119
10.	Princípio da legalidade	121
11.	Princípio da publicidade	122
12.	Princípio da transparência orçamentária	122
13.	Princípio da programação	122
14.	Princípio do equilíbrio	123

15. Princípio da não afetação ou não vinculação das receitas	124
16. Princípio da clareza.....	125
17. Princípio da uniformidade	126
Questões de concursos anteriores.....	126
CAPÍTULO VI	
VEDAÇÕES CONSTITUCIONAIS EM MATÉRIA	
ORÇAMENTÁRIA.....	141
Questões de concursos anteriores.....	145
CAPÍTULO VII	
ORÇAMENTO PÚBLICO	
151	
1. Orçamento brasileiro na atualidade	151
2. Funções clássicas do orçamento	152
3. Tipos de orçamento.....	153
4. Espécies de orçamento.....	153
4.1 Considerações iniciais	153
4.2 Orçamento tradicional ou clássico.....	154
4.3 Orçamento de desempenho ou por realizações.....	154
4.4 Orçamento de base zero ou por estratégia	154
4.5 Orçamento-programa.....	155
4.6 Orçamento participativo	158
5. Funções de planejamento, gerência e controle.....	159
Questões de concursos anteriores.....	160
CAPÍTULO VIII	
RECEITA PÚBLICA.....	
167	
1. Introdução.....	167
2. Classificação quanto à forma de ingresso	168
3. Classificação por natureza da receita.....	169
3.1 Categoria econômica da receita – 1º dígito	169
3.2 Origem – 2º dígito	171
3.2.1 Origens das receitas correntes.....	172
3.2.2 Origens das receitas de capital.....	175
3.3 Espécie – 3º dígito	176
3.4 Desdobramentos para a identificação de peculiaridades da receita – 4º ao 7º dígito.....	176

3.5	Tipo – 8º dígito	177
4.	Classificação por fontes (ou por destinação de recursos).....	179
5.	Classificação da receita por identificador de resultado primário....	182
6.	Classificação quanto à coercitividade ou procedência	182
7.	Outras classificações.....	183
8.	Dívida ativa	184
9.	Distinção entre taxa e preço público (ou tarifa).....	187
	Questões de concursos anteriores	188
CAPÍTULO IX		
DESPESA PÚBLICA.....		
		201
1.	Introdução.....	201
2.	Classificação quanto à forma de ingresso	202
3.	Estrutura da programação orçamentária da despesa.....	202
4.	Classificação por esfera orçamentária	204
5.	Classificação institucional	205
6.	Classificação funcional.....	206
7.	Estrutura programática	208
7.1	Programas e ações	208
7.2	Ação padronizada	211
7.3	Subtítulo (localizador do gasto).....	212
7.4	Plano orçamentário	213
8.	Classificação por natureza da despesa	214
8.1	Categoria econômica da despesa – primeiro nível	215
8.2	Grupo de Natureza da Despesa (GND) – segundo nível	216
8.2.1	GND das despesas correntes	216
8.2.2	GND das despesas de capital.....	216
8.2.3	Reservas.....	217
8.3	Modalidade de aplicação – terceiro nível	218
8.4	Elemento de despesa – quarto nível	219
8.5	Desdobramento facultativo do elemento da despesa – quinto nível	220
9.	Classificação por Identificador de Uso – IDUSO	220
10.	Classificação por Identificador de Doação e de Operação de Crédito – IDOC	220
11.	Outras classificações.....	221
12.	Estrutura completa da programação orçamentária.....	222

13. Classificações na Lei 4.320/1964	223
Questões de concursos anteriores	226
CAPÍTULO X	
ESTÁGIOS DA RECEITA E DA DESPESA	241
1. Introdução.....	241
2. Estágios da receita pública.....	242
2.1 Considerações iniciais	242
2.2 Previsão	242
2.3 Lançamento	244
2.4 Arrecadação.....	246
2.5 Recolhimento.....	246
3. Estágios da despesa pública	247
3.1 Considerações iniciais	247
3.2 Fixação ou programação.....	248
3.3 Empenho.....	248
3.4 Liquidação	252
3.5 Pagamento	253
4. Enfoque orçamentário e enfoque patrimonial.....	254
Questões de concursos anteriores	255
CAPÍTULO XI	
PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA.....	269
1. Programação orçamentária e financeira.....	269
1.1 Competências.....	269
1.2 Cotas trimestrais na Lei 4.320/1964	270
1.3 Decreto de programação orçamentária e financeira	270
2. Descentralização orçamentária e financeira.....	271
2.1 Descentralização de créditos	271
2.2 Movimentação de recursos	272
3. Transferências.....	274
3.1 Considerações iniciais	274
3.2 Transferências obrigatórias.....	274
3.3 Transferências voluntárias.....	274
3.3.1 Conceito e exigências	274
3.3.2 Transferências voluntárias e descentralização.....	275
Questões de concursos anteriores	275

CAPÍTULO XII

SIAFI E CONTA ÚNICA	285
1. Sistemas estruturadores	285
2. SIAFI	286
2.1 Considerações iniciais	286
2.2 Objetivos	287
2.3 Documentos do SIAFI	288
2.4 Sistemas	289
2.5 Formas de acesso	290
2.6 Modalidades de uso	291
2.7 Modalidades de consultas	292
2.8 Segurança	292
2.9 Registros contábeis	295
2.10 Novo SIAFI	299
3. Conta Única	300
3.1 A Conta Única na Constituição Federal e na legislação	300
3.2 Movimentações e documentos da Conta Única	304
Questões de concursos anteriores	306

CAPÍTULO XIII

RESTOS A PAGAR, DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES E SUPRIMENTO DE FUNDOS	309
1. Restos a pagar	309
2. Despesas de exercícios anteriores	315
3. Suprimento de fundos	316
Questões de concursos anteriores	321

CAPÍTULO XIV

LEI 10.180/2001: SISTEMAS	337
1. Considerações iniciais	337
2. Sistema de Planejamento e Orçamento Federal	337
2.1 Composição	337
2.2 Finalidades	338
2.3 Competências	339
3. Sistema de Administração Financeira Federal	340
3.1 Composição	340
3.2 Finalidades	340
3.3 Competências	340

4.	Sistema de Contabilidade Federal.....	341
4.1	Composição	341
4.2	Finalidades.....	342
4.3	Competências.....	342
5.	Sistema de Controle Interno do Poder Executivo Federal.....	343
5.1	Composição	343
5.2	Finalidades.....	344
5.3	Competências.....	344
6.	Considerações finais.....	345
	Questões de concursos anteriores.....	346

CAPÍTULO XV

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL.....	349	
1.	Considerações iniciais	349
2.	Limitação de empenho e movimentação financeira.....	350
3.	Previsão e reestimativa de receitas.....	352
4.	Publicação da LOA e cumprimento de metas.....	353
5.	Renúncia de receitas	354
6.	Geração de despesa.....	356
7.	Despesa obrigatória de caráter continuado	357
8.	Destinação de recursos públicos para o setor privado.....	359
9.	Gestão e preservação do patrimônio público	360
9.1	Alienação de bens e direitos	360
9.2	Conservação do patrimônio público.....	360
9.3	Desapropriação de imóvel urbano	360
9.4	Empresas controladas pelo setor público.....	361
9.5	Disponibilidades de Caixa	361
10.	Gestão fiscal e transparência.....	362
10.1	Gestão fiscal	362
10.2	Transparência	363
11.	Escrituração, consolidação e prestação das contas.....	364
11.1	Escrituração das contas.....	364
11.2	Consolidação das contas.....	365
11.3	Prestação das contas	366
12.	Relatórios.....	367
12.1	Relatório de gestão fiscal.....	367
12.2	Relatório resumido de execução orçamentária.....	368

13. Conselho de gestão fiscal.....	370
14. Tribunais de contas na LRF	371
15. Receita corrente líquida	372
16. Despesas com pessoal.....	373
16.1 Considerações iniciais	374
16.2 Limites.....	375
16.3 Controle	379
16.4 Exceções aos prazos para redução das despesas com pessoal.....	383
16.5 Despesas com a Seguridade Social.....	384
17. Calamidade pública	384
Questões de concursos anteriores.....	387
CAPÍTULO XVI	
CRÉDITO PÚBLICO E ENDIVIDAMENTO.....	417
1. Empréstimos.....	417
1.1 Empréstimos compulsórios.....	417
1.2 Empréstimos voluntários	418
2. Dívida pública	418
2.1 Definições.....	418
2.2 Competências.....	421
2.3 Limites ao endividamento	421
2.4 Recondução da dívida aos limites	423
2.5 Exceções aos prazos para recondução da dívida aos limites	424
3. Operações de crédito.....	424
3.1 Regras gerais para as operações de crédito	424
3.2 Das operações de crédito por antecipação de receita orçamentária	426
4. Vedações.....	427
5. Banco Central do Brasil.....	429
5.1 BACEN e suas operações na LRF.....	429
5.2 Outras considerações sobre o BACEN.....	430
6. Garantia e contragarantia.....	430
7. Restos a pagar na LRF	432
8. Regra de ouro.....	434
9. Precatórios.....	435
Questões de concursos anteriores.....	442
REFERÊNCIAS	457